

(GS) 简字 004 号

姑苏政法

(总第 47 期)

中共苏州市姑苏区委政法委员会

2019 年 3 月 5 日

- 在 2019 年全区政法工作会议上的工作报告（徐文祥）

忠诚担当 履职尽责 为保障姑苏区高质量发展走在前列 作出新贡献

同志们：

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神，传达贯彻中央、省、市政法工作会议精神，回顾总结 2018 年全区政法工作，部署新一年政法工作。

刚才，黄爱军书记对贯彻落实习近平总书记和省委娄勤俭书记、市委周乃翔书记的重要讲话精神作了明确要求，代表区委充分肯定了过去一年全区政法工作所取得的成绩，全面阐述了当前全区经济社会发展面临的新形势，对做好全区政法工作、保障社会大局稳定有序作了全面部署，我们一定要认真加以贯彻落实。区教育体育和文化旅游委员会、虎丘街道、公安姑苏分局结合自身实际，交流了工作体会和打算，讲得都很好，大家可以相互学习、相互借鉴，推动本地本部门工作和平安、法治建设上新的水平，取得新的成绩。

2018 年，全区政法系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻中央、省、市政法工作会议和区委工作部署要求，扎实推进平安姑苏、法治姑苏、社会治理创新、

过硬队伍建设，各项工作取得了新的成效。

一是突出重大风险管控，全力确保社会平安稳定。坚持统筹协调，条块合成，积极构建工作平台和联动机制，金阊街道、苏锦街道会同公安、司法、人社、信访、法院等部门妥善处置胜利科技、旭日装饰、乐栈公寓等涉众型群体事件。吴门桥街道强化属地责任，会同公安等部门成功化解福星小区群体事件，保证了区教育实事工程项目的顺利推进。双塔街道注重基层综治基础建设，完善治理机制，被省委、省政府命名为全省社会综合治理先进集体。区司法部门主动介入重大社会风险预防化解工作，人民调解委全年调处矛盾纠纷 1.2 万件。信访部门化解信访积案 10 件。**二是融入全区工作大局，全面提供政法保障。**区法院注重维护社会秩序和激发社会活力相统一，坚持规范经济秩序和促进经济发展并重，成效显著；审结产权与公平交易商事纠纷 2214 件；审结重大、较大经济纠纷 35 件；被省高级人民法院记集体二等功。区检察院围绕古城保护、生态环境建设，开展公益诉讼工作，首创诉前污染损害修复机制，促成 3 起案件的环境修复，相关做法被省、高检充分肯定；突出民营企业产权保护，起诉侵犯企业合法权益犯罪案件 22 件。区公安分局在维护安全稳定和服务全区大局上成绩突出，有 3 个集体单位得到省级以上嘉奖。**三是围绕“深挖彻查”目标，强力推进扫黑除恶专项斗争。**排摸出有效涉黑、涉恶线索 92 条，涉及“保护伞”线索 3 条 3 人，打掉恶势力犯罪集团 2 个、团伙 12

个，抓获九类犯罪嫌疑人 304 人。紧盯网络“黑产”、套路贷等新型犯罪，着力破获系列性、团伙性重大案件，人民群众的安全感进一步提升。

四是推动综治网格化机制建设，加快社会治理创新。区社会治理创新三年行动计划阶段性重点任务全部完成。区级社会综合治理联动中心全面建成，各街道联动分中心加快推进，1358 个综治基础网格和 4692 名网格员全部划定和配齐，网格移动数据终端配置工作进展顺利。依托区联动中心平台，厘清两份清单，加快网络+网格联动步伐，受理工单 37.5 万余件，办结率 87.53%，回访满意率达到 99.33%。

五是实施平安、法治项目化建设，不断提升平安姑苏、法治姑苏水平和实效。“雪亮工程”加快推进，总投入 4000 余万元的古城保护片区技防一期工程顺利完成，老旧小区、动迁房小区的技防监控补缺工程继续实施，全年新增监控点位 2440 个。铁路护路整治专项行动顺利推进，沿线电子巡更系统以及苏锦、平江、虎丘、白洋湾 4 个街道信息化铁路护路工作站全部建成，队伍配备到位。公安动态巡防体系投入应用，全区六类重点侵财案件同比下降 50.4%。姑苏区被国家禁毒委命名为“全国社区戒毒社区康复工作示范单位”称号。落实《姑苏区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》，制定出台《考核办法》。开展新一轮“关爱民生法治行”活动，三大主题 10 个实事项目，在市法治办的中期督查调研中获肯定，其中“古街水巷巡回法庭”获得市法治实事优秀项目奖。古城保护、平安维稳、民生

保障三大类 23 个“百万惠民”公共法律服务工程项目，中期评估有 21 个项目达到优秀。六是**按照政治过硬本领高强要求，切实加强政法队伍建设**。全区政法系统全面开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想大学习、大讨论，组织开展形式多样的岗位练兵竞赛，提升了政法队伍的政治素养和履职能力。区法院徐海根、王承杰等 14 名法官被最高院授予“荣誉天平奖章”，陈勇同志获得第二届全国法院环境资源优秀裁判文书评选活动优秀奖。区检察院陶波、吴坚、唐西办理的“雅克羁押必要性审查案”被最高检评为“全国、省羁押必要性审查精品案件”。区司法局刘杰同志被司法部评为“坚持发展枫桥经验，实现矛盾不上交试点工作表现突出个人”。区检察院获评“全国检察文化建设示范院”、区法院被最高院评为“全国司法工作做出突出成绩的人民法院”。据统计，2018 年全区政法系统有 180 个集体和个人获得市级以上表彰。

上述这些成绩的取得，是区委区政府坚强领导的结果，是全区政法系统会同其他单位部门共同努力的结果，也是广大政法干部辛勤工作、无私奉献的结果。借此机会，我谨代表区委、区委政法委向全体政法干警和同志们表示衷心的感谢和诚挚的问候！

2019 年，全区政法系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话，按照中

央、省、市政法工作会议精神和区委二届九次全委会部署要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，全力打好防范和化解风险的维稳合成仗，着力强化政法工作基层基础，积极探索社会治理创新，纵深推进扫黑除恶专项斗争，加快建设革命化、正规化、专业化、职业化政法队伍，切实履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责任务，为姑苏区高质量发展走在前列创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

下面，我就深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实中央、省、市政法工作会议精神和区委部署，切实做好今年的政法工作，讲六点意见。

一、紧紧围绕习近平总书记重要讲话精神要求，牢牢把握政法工作的政治方向

习近平总书记在中央政法工作会议上发表的重要讲话，系统总结了党的十八大以来政法工作取得的成就、积累的经验，深刻分析了新时代政法工作所处的历史方位，科学阐明了新时代政法工作的使命任务，是引领政法事业不断前进的行动指南。全区政法机关要把学习贯彻总书记重要讲话精神作为重大政治任务，切实抓紧抓好。

一要牢牢把握坚持党对政法工作的绝对领导这一原则。习近平总书记指出，每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。我们要深刻认识到政法机关首先是政治机关，党的绝对领导是政法工作的最高原则、最大优势。对这一大是大非问题，我们要始终保持头脑清醒、立场坚定、行动坚决，把党的绝对领导贯彻到政法机关政治、思想、组织建设各个方面，落实到决策、执行、监督各个环节，坚决防止在原则问题上犯颠覆性错误，确保政法工作始终沿着正确的政治方向前进。要认真学习贯彻《中国共产党政法工作条例》精神，找准工作定位方向。党委政法委是党委领导和管理政法工作的职能部门，要发挥好牵头总抓、统筹协调、督办落实等作用，健全完善政治督察、综治指导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制，确保中央、省、市关于政法工作的各项重大决策在全区落到实处，取得实效。

二要坚定不移坚持以人民为中心的根本立场。要自觉把人民群众对美好生活的向往作为政法工作的努力方向和目标要求，下大力气解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题，不断满足人民群众日益增长的民生、法治、公平、安全、环境等方面的实际需要。坚持什么问题突出就解决什么问题，群众期盼什么就全力做好什么，群众痛恨什么就坚决打击什么。要关注群众身边、事关群众切身利益的“小案”、“小事”，加大对重点区域、

重点行业、重点部位的综合整治，净化社会治安环境。要加大政法为民服务工作力度，加强公共法律服务体系建设，为群众提供便捷高效、均等普惠的法律服务。**三要坚持服务保障高质量发展这一根本大局。**要全面贯彻新发展理念，发挥好法治的经济增长助推器、社会运行调节器作用，努力实现法律效果和政治效果、经济效果、社会效果相统一，为保障高质量发展创造良好环境。全区政法机关要坚持加强产权保护、尊重契约自由、保护诚信守法原则，依法保护各类市场主体合法权益，要在维护社会安定有序的同时，更加注重依法保障社会成员的创造自由和创新权益，激发社会创造活力。要持续深化政法机关“放管服”改革，持续开展“法企同行”活动，努力为企业提供更多优质的法律服务和法治保障。要全面落实支持民营企业发展的政策措施，努力为民营企业发展提供更多便利，营造良好环境。要发挥政法保障作用，在古城保护、城市管理等工作中依法履职、提供保障、完善服务。

二、紧紧围绕保大局促稳定政治责任，打好防范化解风险的维稳合成仗

全区政法系统要紧紧围绕为中华人民共和国成立70周年营造安全稳定环境的总目标，全力排查梳理矛盾问题，着力打好防范化解风险主动仗，坚决做到“六个坚决防止发生”，即：坚决防止发生有重大影响的政治敏感案件事件，坚决防止发生暴恐事件，坚决防止发生规模性聚集事件，坚决防止发生有重大

影响的恶性刑事案件和个人极端案事件，坚决防止发生重特大公众安全事故，坚决防止发生重大政治舆情事件。

一要坚决落实国家总体安全观，维护政治安全。我区处在对外开放的前沿，政治安全考验长期严峻复杂，防控风险意识丝毫不能懈怠。要针对我区实际现状，针对特定群体、重点人员，强化信息收集、基础排查、源头管控等工作，严厉打击涉恐、邪教组织违法犯罪活动，坚决守住不发生暴恐事件的底线。高度重视网络意识形态安全，跟踪掌握网络意识形态新动向新问题，强化网上舆情导控，提升新媒体网上斗争能力，牢牢掌握网上意识形态话语权、主导权。**二要加大矛盾问题的排查力度，加强源头治理。**坚持关口前移，梳理突出矛盾问题，排查维稳隐患风险，发挥综治各部门的职能作用，对重点领域、重点行业、重点问题、重点群体，开展全方位、拉网式排查，做到研判在先、预警在早、处置在小。要动态排查矛盾问题，确保矛盾问题化解及时有效，矛盾问题不上交。**三要完善联动工作机制，合力处置重大风险。**制定相关工作制度和部门联动机制，在区、街道层面设立相应的维稳信访中心，纵向到底、横向到边，形成稳定风险预防和信息预警体系。依托全要素网格和信息平台，对重点人员、重点群体、重大矛盾、重大涉稳案件实行动态管控。由综治、信访联席会议牵头，定期对矛盾问题进行研判分析，研究化解对策，推动问题得到落实，有序化解。对重大涉稳风险落实专班，全力管控，组织力量化解处置。

对少数“挑头人”、“召集人”和非访老户，依法予以打击，推动信访维稳工作法治化。**四要整合综治力量，强化风险问题专项治理。**针对我区涉军房产、商铺、投资损失类等群体基数大、诉求较激烈的实际，继续完善政法机关、属地、信访和相关职能部门组成的工作平台，全面落实属地责任、部门责任、主体责任，制订出台涉众型经济风险维稳工作方案和应急处置机制，完善“监测关注、警示教育、熔断处置、立案查处”分级分类处置机制，把握节奏、选准时机，依法查处案件，逐步释放风险，坚决防止出现重大不稳定事件和影响社会大局安全稳定的群体性事件发生。

三、紧紧围绕平安、法治建设目标任务，强化政法工作基层基础建设

基层基础建设是政法工作的根本和长远发展的基石。总的看来，我区基层基础总体薄弱的状况还没有得到根本扭转，重心下沉、力量下沉、保障下沉的工作机制还不够健全，基层组织有效覆盖面不广，凝聚力战斗力不强的问题还比较普遍。因此，进一步加强政法基层基础建设十分必要，非常迫切。

一要以整合资源和提升功能为重点，做强做实街道社区综治中心。街道行政区划调整后，街道综治力量相对集中，但条块、条线部门工作的整合不够，人、事、责不匹配、磨合度不够。要进一步厘清街道综治中心的工作清单，整合好综治中心、信访、警务、人民调解、法律援助等资源力量，把分散在各部门

的社会治理职能汇聚到一个平台上来运行，在职责、任务、工作流程、事件交办、协作规则等方面进一步制度化、规范化、效能化，将街道综治中心打造成一体化的综治、法治和政法服务工作的平台。社区综治中心是基层基础建设的“细胞工程”，社区稳则街区稳、社会稳。要坚持以服务民生需求为导向，加强社区综治中心建设，整合政府公共服务，积极推动法治工作站、法律工作室、平安法治志愿者进社区，全力夯实社区基层治理组织基础。

二要确定和发挥好综治中心在网格化治理中的定位和作用，形成平安、法治创建工作合力。在区综合行政执法体制改革，各类资源力量下沉“一张网”的条件下，基层综治中心要发挥在平安、法治建设中的引领作用，以实战化运用为导向，突出主责主业，整合网格各类资源力量，定位、定责、定事，全面提升综治中心工作的广度、深度和厚度。

三要加快升级以技防为主体的平安建设社会防控体系，织密社会防控安全网。结合古城保护“六大工程”，全面改造升级老旧小区、重点片区、城乡结合部的技防设施，依托“雪亮工程”建设，初步形成主骨干道、背街小巷、居民小区、城乡结合部片区联网联动，标准统一、规范运行、多级联网的公共安全视频监控联网体系。要发挥区社会综合治理联动中心平台的功能和作用，全力疏通“不共享”的数据堵点，对人、地、物、事、视频等社会治理基层要素实现动态管控、资源共享。要加紧实施综治全要素网格化社会治理信息智能应用系统的开发，通过优化网格

通终端，打通社会力量参与社会治理的信息快速通道，打造网络+网格社会治安防控升级版。

四、紧紧围绕提升人民群众安全感和满意度，加快提高社会治理现代化水平

加快社会治理现代化水平，要着眼增强人民群众获得感、幸福感、安全感，着力抓好基层社会治理创新，以加强社会综合治理网格化联动机制建设为突破口，积极打造共建共治共享的社会治理格局。

一要创新网格化社会治理机制。要充分发挥网格化服务管理在社会治理现代化中的基础性作用，着力构建基层社会治理“一张网”。要主动对接省、市高质量发展和加强党的建设考核要求，依照苏州市《关于加强全市社会综合治理网格化机制规范建设的意见》，落实好各项具体工作措施，加快推进步伐。区综治联动中心要进一步加强功能建设，拓展管理服务的顶层空间，完善信息采集共享、统一派单、反馈考核等联动联勤机制。各街道要按照市、区要求，加快推进网格化联动分中心的建设，确保上半年全面建成投入使用。要坚持以综治网格为基础，结合条块网格资源，建成真正的“全要素网格”，推动基础要素在网格内见底，各类服务力量在网格内聚合，群众诉求和服务事项在网格内回应，各类矛盾纠纷和案事件在网格内得到有效发现和预防。组织开展政法机关党员进网格进社区，推动法官、检察官、警官、律师“三官一律”进网格。**二要完善共建共治**

共享机制。要坚持党政主导与社会共治相结合，发挥人民群众在社会治理中的主体地位，大力培育发展矛盾纠纷调解、青少年事务、禁毒、安置帮教、社区矫正、心理健康服务等社工队伍，推动形成社会治理人人参与，治理成果人人共享的新格局。要坚持法治、德治与自治相结合，运用法治思维和方式化解矛盾、维护稳定，以德治促进良治善治，以自治推动民事民商、民事民决，促进法治德治自治“三治一体”有机融合。要发扬好“枫桥经验”，扎实推进政法机关干部大走访活动常态化、制度化，切实做到无论时代怎么发展、科技怎么进步，群众工作这个法宝牢牢掌握在手，并且不断丰富新的形式、赋予新的内涵、拓展新的载体。**三要完善法治姑苏推进机制。**要充分发挥依法治区委员会办公室职能作用，积极推动组织协调，增强法治建设的系统性和协调性。要抓紧研究和完善法治姑苏建设总体规划，推动各项重点工作任务全面落实。要大力弘扬社会主义法治精神，健全以宪法为统领的法治宣传和法治文化体系建设，充分发挥“谁执法谁普法”、“谁服务谁普法”的机制作用，发挥好姑苏文化底蕴丰厚、文艺创作能力强的优势，以项目化为抓手，积极构建多元化的法治宣传载体。要进一步发挥区法学会的作用，针对古城保护、综合行政执法、社区治理开展专题性的研究，助力全区社会治理实践。

五、紧紧围绕“深挖根治”工作要求，纵深推进扫黑除恶专项斗争

今年扫黑除恶专项斗争将迎来“船到中流浪更急”的深水区、攻坚期，特别是全国“两会”后，中央督导组将到我省开展专项督导。我们要把握好“时效度”，主动自查自纠，尽快补齐短板，扎实推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

一要深入排查、深挖彻查，进一步加大大全方位攻势。按照“有黑必扫、有恶必除、有乱必治、有伞必打、有腐必反”的新要求，进一步扩大收集信息线索渠道，丰富拓展排查方式方法，更加突出行业主管部门的责任主体地位，常态化、拉网式、全方位滚动排查问题线索，消灭线索“盲区”。要以黑恶积案清零、问题线索清零为目标，穷追猛打、重拳出击、打准打深，尽快突破一批难啃之案、深挖一批蛰伏之徒，收缴一批黑恶之财。结合老城区特点，突出金融领域、旅游集散地、专业市场、流动人员集聚区域及拆迁“扫尾”点位，明暗结合、盖边沉底、反复排查、全面覆盖。

二要依法严惩、依规处置，进一步增强打击精准化、实效化。加大攻坚力度，提高九类案件破案率，对重点重大涉黑涉恶案快破快审，彰显斗争成果。要突出深挖幕后，把打击“保护伞”作为下一步主攻方向，全面落实严肃查处黑恶势力“保护伞”指导意见，严格执行“两个一律”要求，推进落实“一案三查”责任，进一步完善纪检监察机关、政法机关情况通报、双向线索移交反馈机制，坚决撕破“关系网”、铲除“保护伞”。同时加强基层组织建设，在治乱治软上下功夫。加强与组织、纪检、民政的配合，提前做好村（居）“两

委”换届选举相关准备工作，严格审查机制，坚决防止黑恶势力染指基层政权，不断强化基层组织政治功能，提升基层治理水平。三是开展督查、强化问责，进一步增强工作执行力、战斗力。在总结去年工作的基础上，针对工作中存在的短板和薄弱点，进一步强化专项斗争领导责任制，配强配齐工作力量，完善工作体系，落实工作责任，并在经费、技术装备上给予更有力的保障。坚决用好督查执纪问责手段，出台区级督导督查工作方案，不定期组织开展由纪检、组织、政法等部门组成的联合督导督查，深入基层，重点对组织保障、宣传发动、工作效能、协作配合等方面进行督导督查。

六、紧紧围绕强化思想政治引领核心，打造有担当能作为的政法队伍

坚定不移沿着习近平总书记提出的政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设方向，围绕四大能力建设，努力打造一支忠诚干净担当的高素质政法队伍。

一要旗帜鲜明讲政治，提升政法队伍的政治能力。要坚持把政治建设摆在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深入学习《中国共产党政法工作条例》，把《条例》作为党领导政法工作的基本遵循，确保党委对政法工作的领导责任、党委政法委领导和管理政法工作的组织形式、会议制度、请示报告、决策执行、监督责任等制度机制落地见效。严格把握政治取向，贯彻落实好中政委和上级政法部门的决策部署，确保

方向不偏、立场不移。坚持法治精神，依法办事，充分尊重民意，回应社会关切，在涉稳案件、敏感事件的处理上，把坚定的政治立场、科学的工作方法、法治的处置手段有机结合起来，把大局意识、责任意识贯穿到政法工作全过程、各环节。

二要强化学习促业务，提升政法队伍的履职能力。深入分析研究政法工作面临的新形势、新目标、新要求，深入研究新时代政法工作规律特点，强化合作、融通、共享，推崇严谨、理性、精细，提倡开放、自信、互动，不断提升政法工作水平。推动互联网、大数据、人工智能等现代科技手段与政法工作深度融合，使之成为反恐维稳、防范风险、执法办案、服务群众的坚刃利宝。把优良传统和改革创新结合起来，认真学习借鉴“枫桥经验”和先进地区的政法工作经验，提高政法干部业务水平和能力素养。

三要党建引领抓作风，提升政法队伍自律能力。全面加强党对政法工作的领导，支持政法机关依法行使职权。不断强化纪律作风建设，坚定不移反“四风”转作风。以党建为引领，严格落实“两个责任”，强化廉政风险防控和监督体系，用好监督执纪“四种形态”，促进政法队伍清正、清廉、清明。

四要彰显人文关爱，强化政法工作保障能力。要把严管与厚爱结合起来。政法干警特别是基层一线干警工作强度大、作出牺牲大、心理压力大，对这支队伍应倍加关爱。各级各部门要真心实意帮助他们解决实际困难和后顾之忧。要全面落实好司法改革后政法干警的职业保障，积极争取从优待警专项保障，让广

大干警更加感受到党和政府及社会的关爱。要加强政法文化建设，进一步丰富干警精神生活。加大先进典型的培树力度，大力表彰一批优秀政法干警，增强干警的职业荣誉感、归属感。同志们，当前和今后一个时期的全区政法工作总体思路、目标任务和重点工作都已经明确，关键在于真抓实干、狠抓落实。我们要在区委、区政府的坚强领导下，不忘初心，攻坚克难，履职尽责，努力开创全区政法工作新局面，以更加优异的成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

报送：市委政法委，区委、区政府

中共苏州市姑苏区委政法委员会办公室编印
