

(GS)简字 024 号

法治姑苏

第 4 期

“营造法治化营商环境，保护民营企业发展”专刊

中共姑苏区委全面依法治区委员会办公室

中共苏州国家历史文化名城保护区工委全面依法治区委员会办公室

2019 年 10 月 21 日



本期目录

【要情简报】

- 1.我区“五化五度”赋能法治营商环境
- 2.区司法局“四强化”优化营商环境 护航高质量发展

【法治经验】

- 1.姑苏法院把握“七大重点”保障民营企业发展
- 2.区检察院下足“苏绣”精细功夫 打造精准服务民营企业“苏式”品牌
- 3.区司法局“联、助、护”力促“老字号”品牌复兴

【工作动态】

我区召开座谈会部署“营造法治化营商环境 保护民营企业发展”工作

【要情简报】

我区“五化五度”赋能法治营商环境

苏州市姑苏区贯彻落实“法治是最好的营商环境”精神，以主题教育惠民助企行动为抓手，充分发挥依法治区办职能作用，通过实施“五化五度”，推动法治营商环境加快形成。

一是优化审批机制，跑出助企加速度。深化行政审批制度改革，精简下放行政许可事项，梳理汇总“不见面审批”事项清单，扎实推进政务服务“一张网”体系建设。“一窗融合”企业开办，实现企业3天内完成注册登记。设立食品经营注册登记“证照联办”综合窗口，实现集成审批服务“一次申请、一表登记、一窗发证”，进一步提升服务质效。

二是深化执法监督，保障执法规范度。切实规范行政执法行为，大力推行“三项制度”落实，并按季度对各街道执法大队逐一进行监督检查，着力摒除执法中的随意性、粗放性、错误性。着重办好对市场监管、城市管理等领域行政复议案件，不断强化执法部门程序意识、规矩意识。在全区各街道推行“律师驻队”机制，加强律师随队执法、随队普法，有效提高执法人员依法履职能力水平。

三是细化服务企业，提升供需契合度。整合律师、公证、法援、调解等各项职能，打造“强企圆梦”中小企业服务品牌，成立10个“法企同行”法律服务项目组，推进“法企同行”“千所帮万企”活动常态化开展。完善助企平台建设，加强涉企纠纷排查、调处，常态化排

查企业违法违规用工、拖欠薪资等行为。开通法律援助、劳动争议调解绿色通道，提升区、街两级公共法律服务中心、非诉讼纠纷服务中心助企服务能力，进一步拓宽维权救济途径。

四是固化产权保护，确保政企和谐度。完善政府守信践诺机制，扎实开展拖欠民营企业账款清理工作，结清欠款总计 78.25 万元。切实发挥公司律师、公职律师在政府合同管理审查中把关作用，加强合同签订、执行等后续管理。加强产权司法保护，高效审理、执行涉外、涉港澳台、涉外商及涉外地企业投资案件，强化对涉及民营企业诉讼法律监督，坚持行政行为合法性审查，对涉产权案件有错必纠，依法保护企业家合法权益。

五是强化信用建设，增强社会信用度。依托姑苏区公共信用管理服务平台建设，完善政务诚信、联合奖惩、中介服务机构信用管理、重点领域信用监管等服务功能，全面提升信用管理服务水平。推进信用联合奖惩，建设信用联合奖惩系统，分级分类明确失信联合惩戒措施。有序推进行政许可行政处罚“双公示”，加大信用信息公开力度和时效，不断营造守信激励、失信惩戒的社会氛围。

区司法局“四强化”优化营商环境 护航高质量发展

今年来，姑苏区司法局立足司法行政职能，着力从四方面优化营商环境，护航高质量发展。

一是强化网络布点，搭建多级服务平台。提升区、街两级公共法律服务中心综合服务能力，积极打造非诉讼服务中心，整合律师、公证等专业资源，打造一体化、一站式实体服务平台。切实依托 12348 法律服务热线、江苏法网、“享法姑苏”微信公众号等网络平台，增强公共法律服务网络辐射能力。

二是强化项目推进，下沉助企服务资源。以“法企同行”活动为抓手，成立 10 个“法企同行”法律服务项目组，点对点服务 8 个街道辖区内创业、产业园，和姑苏区金融创新服务行业商会、姑苏区结婚产业商会 2 家行业协会成员企业，切实推进“白洋湾法治市场”、“双塔智造”等个性化助企项目，实现涉企法律服务阵地延伸和资源下沉。

三是强化需求对接，提供精准法律产品。从摸底需求和法治体检入手，针对性提供普法讲座菜单式选学、评估风险防控、现场法律咨询、策划经营方略、完善管理制度、组织矛盾调解等法律服务，制作法律知识点短视频、印刷法律知识手册、企业常用法律疑难问题汇编、企业发展法律风险风范目录等产品，灵活运用“现场直播”、“弹幕提问”等方式，进一步提升服务效果。

四是强化源头防控，加强纠纷排查化解。延伸企业法律风险预防、社企纠纷排查稳控触角，实时掌握企业纠纷苗头信息，做到就近、就地化解涉企纠纷；提升涉企纠纷分流处置能力，依托劳动监察网络，常态化监督排查企业违法违规用工行为，调动劳动监察部门、企业工会、劳动争议调解委员会、劳动仲裁委员、法律援助中心（工作站）等力量，拓宽维权途径。

【法治经验】

姑苏法院把握“七大重点”保障民营企业发展

近年来，姑苏法院切实采取措施，把握“七大重点”，保护民营企业合法权益，为民营经济持续健康发展提供有力的司法服务和保障。

一是对于民营企业和国有企业、民营企业与其他经济主体的平等保护。对于民营企业和国有企业发生的民商事纠纷，一视同仁，平等保护。不能单纯以防止国有资产流失、维护公共利益等为由，置民营企业和企业家的正当诉求于不顾，损害其合法权益。

二是劳动争议案件处理要兼顾民营企业与劳动者的利益。妥善审理涉及民营企业的劳动争议案件和公伤认定、社保等行政案件，缓解民营企业用工难、成本高的困境。树立平等保护劳动者和企业的理念，在保护劳动者合法权益与维护民营企业生存发展之间寻求最佳平衡点和结合点。

三是给民营企业减负。对有发展前景但暂无履行能力的困难民营企业，加大调解力度，采取调低利率、调低违约金、分期履行等方式，尽力帮助民营企业渡过难关。

四是高度重视民营企业融资难、融资贵问题。创新方式帮民营企业迈过融资“高山”。通过担保物置换、“放水养鱼”等方式对于民营企业资金困难给予关注和关怀。

五是关注普遍存在的涉民企的房产案件。对于民营房地产开发企业发生的纠纷区分以下情况：对非企业原因造成的纠纷，依法保护企

业利益；对因企业经营行为不规范而引发的纠纷，如故意隐瞒事实，采取欺骗手段销售商品房、拖延办证等，要求企业承担相应责任的同时，注意处理方式上的平稳，切实考虑民营企业资金负担。

六是保全措施灵活适用。当事人申请对民营企业采取保全措施的，审慎采用查封、冻结、扣押等措施，尽量保障企业正常生产经营，保持并逐步恢复“造血功能”。

七是强化执行工作力度。对于申请人为民营企业的执行案件，因案施策、用好用足各类强制执行措施，以强劲措施、强力手段兑现民营企业胜诉权益。对被执行为民营企业的执行案件，对于财产处置要充分保证其价值，在处理方式上给予妥善考虑。

姑苏区检察院下足“苏绣”精细功夫 打造精准服务民营企业“苏式”品牌

近年来，姑苏区检察院立足检察职能，下足“苏绣”的精细功夫，精心打造服务保障民营企业“苏式”品牌，为辖区内民营企业提供优质、精准的服务，保障和促进民营经济健康、有序发展。因服务保障区域经济发展成效显著受到表彰，获评姑苏区“2018年度企业服务荣誉单位”。

一、发挥四大职能，优化民企发展法治环境。

一是从严从快，打击侵害民企犯罪。建立涉民企案件从严从快办理机制，防止久押不决、久拖不决。对阻碍民营企业发展、扰乱市场秩序、侵犯民营企业合法权益的犯罪，严格审查，依法打击。二是宽

严相济，维护民企正常运营。在处理涉民企案件过程中，慎用人身、财产强制措施，最大可能保证和维护企业的正常运营。积极帮助受害企业追赃挽损，尽量减轻其经济损失。三是强化协作，织密民企防护网络。强化对涉及民营企业诉讼、执行活动的法律监督，推进落实知识产权领域“两法衔接”工作联席会议制度，试点设立派驻检察官办公室，加强与行政执法部门联动，不断净化民营经济发展的法治环境。

二、演好三个角色，精准对接民企法律诉求。

一是横向联动信息畅通，当好民企诉求“贴心人”。开展“检察机关进民企”专项活动，实地了解企业运营情况和法律诉求。建立涉企案件信息互通、横向联动机制，合力打击经济犯罪。建立重点关注企业检察快速反应机制，提前介案件，积极引导侦查取证。二是线上线下一合二为一，当好法律服务“咨询员”。探索建立民营企业检察服务咨询点和微信在线服务平台，点对点为辖区内民营企业提供法律服务。及时处理申请检察机关介入监督的案件，努力做到涉民企的各类诉求“一次就办好”。三是振兴苏式文化产业，当好老字号“店小二”。建立联运机制，积极关注“老字号”品牌权益受损事件，大力探索通过诉前程序开展对老字号品牌保护工作，为“老字号”企业的发展提供法律支撑。

三、助力三大体系，提升民企风险抵御能力。

一是惩防并举，助建内部管理规范体系。结合办理的案件，通过制发检察建议、撰写分析研判报告、加强督促引导等形式，帮助企业规范工作流程，完善监督管理制度。二是宣教并行，助建诚信经营长效体系。与市场监管局建立“企业法人诚信守法信息平台”，进一

步规范企业管理体系，督促企业主诚信守法。三是标本兼治，助建廉洁从业思想体系。成立“濂溪”预防宣讲团，形成涵盖庭审观摩、面对面释法答疑和网络实时宣教等多种形式的预防宣教平台，走进民营企业开展“增强守法意识，拒绝商业贿赂”专题教育讲座，培育民营经济领域从业人员的依法经营、廉洁从业理念。

区司法局“联、助、护”力促“老字号”品牌复兴

苏州市姑苏区现有国家商务部“中华老字号”17家，首批“江苏老字号”30家，首批“苏州老字号”38家，平均品牌创始年份距今160多年。为贯彻落实主题教育“两个聚焦”要求，推进“老字号”企业高质量发展，姑苏区启动“法律助力‘老字号’品牌复兴”专项行动。

一是党建引领搭平台“联”企。区律师协会党总支与“老字号”协会党支部联合成立“律企同行党建联盟”，定期开展联盟组织会议和活动，以党建为纽带，加强党员律师与企业的沟通交流，强化服务感情基础，密切与企业联系。设立律企同行党员服务站，在“老字号”协会安排驻点律师定期值班，把法律服务送到“老字号”企业家门口，为企业提供触手可及的法律服务。

二是服务先行促发展“助”企。结合“千所帮万企”、“法企同行”等专项法律服务活动，开展走访调研，摸排辖区“老字号”品牌和企业规模、数量、发展现状和法律服务需求。针对经营理念不先进、组织架构不科学、内控制度不健全等“老字号”企业普遍存在的问题，

进一步细化“助”企行动内容。以协助“老字号”企业建立起现代企业管理制度作为着力点，为“老字号”企业提供合同纠纷、劳资关系、税收政策、知识产权保护等方面法律服务。

三是非诉机制筑屏障“护”企。充分发挥地缘优势，在“老字号”相对聚集区设立非诉讼法律服务分中心，进一步完善由行业调解委员会、企业内部劳调组织组成的企业纠纷排查调解网络。延伸企业法律风险预防、社企纠纷排查稳控触角，定期为“老字号”企业开展法治体检，及时发现潜在法律风险。依托姑苏区两类重大矛盾纠纷攻坚机制、重大矛盾纠纷“8 小时外”响应机制，及时化解可能发生的群体性劳资纠纷，为“老字号”企业高质量发展筑起法律保护屏障。

【工作动态】

我区召开座谈会部署 “营造法治化营商环境 保护民营企业发展”工作

10 月 16 日上午，姑苏区召开“营造法治化营商环境，保护民营企业发展”专题座谈会，对相关工作进行总结梳理和全面部署。

会议召集区委政法委、区法院、区检察院、公安姑苏分局、区司法局、区税务局、区发改局、区财政局、区经科局、区市场监管局、区行政审批局等 11 个成员单位法治建设工作分管领导及联络员，传达了上级对“营造法治化营商环境，保护民营企业发展”重点工作的部

署，梳理了各部门前期工作开展情况，交流工作经验，确定下步工作的具体分工，并为迎接市委全面依法治市委员会办公室的专项督察做好准备。

报：市委全面依法治市委员会办公室；区委全面依法治区委员会全体成员。

发：各街道、各有关单位、各人民团体。

中共姑苏区委全面依法治区委员会办公室

2019年10月21日印发